

# CONSIGLIO REGIONALE DELL'ABRUZZO

X LEGISLATURA

XXXXXXXX

SEDUTA DELL'8.8.2018

Presidenza del Presidente: DI PANGRAZIO

Consigliere Segretario: MONACO

	ASS.		ASS.		ASS.
BALDUCCI		GATTI		PAOLINI	
BERARDINETTI		GEROSOLIMO	X	PAOLUCCI	
BRACCO		IAMPIERI	X	PEPE	
CHIODI	X	INNAURATO		PETTINARI	
D'ALFONSO		MARCOZZI		PIETRUCCI	
DI DALMAZIO	X	MARIANI		RANIERI	
D'IGNAZIO		MAZZOCCA		SCLOCCO	
DI MATTEO	X	MERCANTE		SMARGIASSI	
DI NICOLA		MONACO		SOSPURI	
DI PANGRAZIO		MONTICELLI			
FEBBO	X	OLIVIERI	X		

## VERBALE N. 112/1

**OGGETTO:** Legge regionale: Partecipazione del Consiglio regionale alla costituzione dell'associazione denominata "L' Abruzzo in Europa".

### IL CONSIGLIO REGIONALE

Vista la relazione della 1<sup>a</sup> Commissione consiliare a firma del presidente Di Nicola che, allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante;

Udita l'illustrazione del consigliere Paolini;

Udito l'intervento del consigliere Bracco;

Visto il progetto di legge n. 458/2018 di iniziativa consiliare recante: Partecipazione del Consiglio regionale alla costituzione dell'associazione denominata "L' Abruzzo in Europa";

Eseguite distinte votazioni dei singoli articoli di cui consta il progetto di legge e dato atto che ciascuno di essi è stato approvato;

Messo ai voti, con procedimento palese, il progetto di legge nel suo complesso

LO APPROVA

a maggioranza statutaria.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL PRESIDENTE

VT/



*Consiglio Regionale*

## **Partecipazione del Consiglio regionale alla costituzione dell'associazione denominata "L'Abruzzo in Europa"**

### **Art. 1**

(Autorizzazione del Consiglio regionale alla costituzione dell'Associazione "L'Abruzzo in Europa")

1. La Regione Abruzzo, nel rispetto dell'articolo 4 dello Statuto regionale, promuove ogni attività finalizzata alla definizione delle politiche e alla realizzazione degli obiettivi dell'Unione europea.
2. Ai fini di cui al comma 1 e nel rispetto della legge regionale 9 maggio 2001, n. 18 (Consiglio regionale dell'Abruzzo, autonomia e organizzazione) la presente legge autorizza il Consiglio regionale, sulla base di apposita deliberazione dell'Ufficio di Presidenza e nei limiti di cui all'articolo 2, a costituire con l'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI) e l'Associazione Italiana per il Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (AICCRE) un'Associazione denominata "L'Abruzzo in Europa" avente lo scopo di supportare i comuni del territorio regionale nelle attività di euro progettazione al fine di utilizzare al massimo i fondi diretti provenienti dall'Unione europea.

### **Art. 2**

(Condizioni di partecipazione all'Associazione "L'Abruzzo in Europa")

1. La partecipazione del Consiglio regionale all'Associazione "L'Abruzzo in Europa" è subordinata alla condizione che l'atto costitutivo e lo Statuto della Associazione medesima prevedano:
  - a) la partecipazione permanente e su base volontaria all'Associazione, in qualità di Soci, dell'ANCI e dell'AICCRE;
  - b) la possibilità che all'Associazione partecipino, su base volontaria, in qualità di Soci sostenitori, singoli comuni e altre pubbliche amministrazioni che operano in ambito regionale;
  - c) l'obbligo da parte dei Soci alla partecipazione alle spese di gestione e di funzionamento degli scopi statutari nelle forme previste dallo Statuto stesso;
  - d) che l'oggetto sociale esclusivo sia quello di programmare e realizzare, senza fini di lucro, le attività di supporto ai comuni del territorio abruzzese e delle altre pubbliche amministrazioni associate per l'elaborazione e la gestione dei progetti europei, e ogni altra attività correlata, al fine di intercettare ed utilizzare i fondi diretti provenienti dall'Unione europea;
  - e) che il rappresentante del Consiglio regionale sia nominato dall'Ufficio di Presidenza cui spetta altresì definire gli indirizzi della partecipazione consiliare.
2. Sulla base della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza, il Presidente del Consiglio regionale è autorizzato a compiere tutti gli atti necessari al fine di perfezionare la partecipazione del Consiglio all'Associazione di cui alla presente legge.
3. Per le finalità di cui all'articolo 1, il Consiglio regionale assicura al proprio rappresentante in seno all'Associazione il supporto della struttura consiliare individuata dalla deliberazione dell'Ufficio di Presidenza, senza oneri aggiuntivi per il bilancio

regionale.

4. Lo Statuto dell'Associazione deve essere informato ai principi democratici su cui si basa lo Statuto della Regione Abruzzo ed è approvato dall'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale.

#### Art. 3

(Patrimonio dell'Associazione "L'Abruzzo in Europa")

1. Il Patrimonio dell'Associazione è così costituito:
  - a) dai conferimenti apportati, a titolo di dotazione iniziale, dai Soci;
  - b) dai beni mobili ed immobili che, a qualunque titolo, pervengano all'Associazione, con specifica destinazione a patrimonio.
2. L'Associazione provvede ai suoi compiti, oltre che con i propri mezzi patrimoniali, utilizzando le seguenti entrate:
  - a) contributi dei Soci;
  - b) interventi finanziari pubblici e privati.

#### Art. 4

(Disposizioni finanziarie)

1. Per gli oneri derivanti dalla presente legge, complessivamente valutati per il triennio 2018-2020 in euro 150.000,00, si provvede per ciascuno degli esercizi del triennio, per l'importo di euro 50.000,00 per annualità, mediante lo stanziamento della Missione 1, Programma 1, Capitolo di nuova istituzione denominato "Oneri per la partecipazione all'Associazione "L'Abruzzo in Europa"".
2. La copertura finanziaria è assicurata dalla seguente variazione, in termini di competenza e cassa, del bilancio del Consiglio regionale relativa a ciascuna annualità del triennio 2018-2020:
  - a) Missione 1, Programma 01, Capitolo "Oneri per la partecipazione all'Associazione "L'Abruzzo in Europa"" in aumento di euro 50.000,00;
  - b) Missione 1, Programma 03, Capitolo 4010.6 denominato "Spese per l'amministrazione generale" in riduzione di euro 50.000,00.
3. Per gli esercizi successivi al 2020 gli stanziamenti relativi agli oneri di cui ai commi 1 e 2 sono determinati dalle annuali leggi di bilancio.

#### Art. 5

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo in versione Telematica (BURAT).

\*\*\*\*\*

Attesto che il Consiglio regionale, con provvedimento n. 112/1 dell'8.8.2018, ha approvato la presente legge.

IL PRESIDENTE



*Consiglio Regionale*

## **Partecipazione del Consiglio regionale alla costituzione dell'associazione denominata "L'Abruzzo in Europa"**

### Relazione della Prima Commissione Consiliare Permanente

Il presente progetto di legge, d'iniziativa della consiliare è stato assegnato, ai sensi dell'articolo 61 del Regolamento interno per i lavori del Consiglio regionale, alla Prima Commissione in data 8.2.2018.

La Prima Commissione lo ha esaminato nelle sedute del 12.2.2018, del 20.3.2018, del 10.4.2018, del 26.4.2018, del 25.6.2018 e del 2.8.2018.

Sul progetto di legge in questione è intervenuto in audizione il Presidente dell'ANCI Abruzzo.

Sullo stesso sono stati presentati n. 303 emendamenti e n. 287 subemendamenti, tutti ritirati dal proponente nell'ultima seduta del 2.8.2018. Nel corso della stessa, la Commissione ha approvato, a maggioranza regolamentare tutti i singoli articoli componenti il provvedimento. Infine, a maggioranza dei Consiglieri presenti, il Consesso ha approvato l'intero testo del progetto di legge.

Hanno votato a favore i Consiglieri: Di Nicola, Pietrucci, Balducci, Paolini, Monaco e Innaurato.

Si è astenuto il Consigliere Olivieri delegato da Gerosolimo.

Hanno votato contro: Di Matteo, Febbo, Sospiri delegato da Chiodi, Di Dalmazio, Bracco, Marcozzi e Pettinari.

### RELAZIONE

La presente proposta di legge intende porsi in attuazione dell'articolo 4 dello Statuto regionale che attribuisce un ruolo centrale all'Abruzzo nella definizione delle politiche e nella realizzazione degli obiettivi dell'Unione europea, in un'ottica che privilegi, nel quadro dell'Europa delle Regioni e delle autonomie territoriali, i principi di sussidiarietà e prossimità.

In coerenza con tale visione, negli ultimi anni il Consiglio regionale ha inteso potenziare il proprio ruolo di collegamento nei processi istituzionali multilivello fungendo da raccordo fra l'Unione europea e le autonomie locali.

Sul piano legislativo, particolarmente significativi, come è noto, sono stati i risultati ottenuti in termini di partecipazione del Consiglio regionale ai processi normativi dell'UE con riguardo sia alla fase ascendente che discendente.

Con la presente iniziativa, il legislatore regionale intende invece intervenire, per il tramite del Consiglio regionale, sul fondamentale profilo operativo della programmazione e della gestione dei fondi europei, in riferimento al quale assume rilievo anche uno degli obiettivi strategici relativi al triennio 2018-2020 che prevede espressamente l'accrescimento

delle funzioni di partecipazione ai processi di interscambio con l'U.E., anche con l'adesione del Consiglio a programmi a gestione diretta dell'Unione Europea che coinvolgano anche i piccoli comuni.

In tale contesto pertanto si colloca il progetto di legge che per il conseguimento delle sopra indicate finalità autorizza il Consiglio regionale a costituire con l'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI) e l'Associazione italiana per il Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (AICCRE) un'Associazione denominata "Abruzzo in Europa" avente giustappunto lo scopo di supportare i comuni del territorio regionale, e le altre amministrazioni che aderiranno all'associazione, nelle attività di europrogettazione al fine di utilizzare al massimo i fondi diretti provenienti dall'Unione europea. Peraltro, ed a dimostrazione della indubbia valenza del progetto, già hanno manifestato interesse alla partecipazione, con formali note dei rispettivi Rettori, le Università di L'Aquila, Teramo e Chieti e il Gran Sasso Science Institute. Dunque, a seguito dei successivi e indispensabili atti formali, e, ovviamente, successivamente alla sua costituzione, l'Associazione potrà giovare del contributo in termini di competenze e conoscenze delle Università abruzzesi e del citato prestigioso istituto di alta formazione post-universitaria.

Tutto ciò con la consapevolezza che nella perdurante fase di crisi economica che il nostro paese sta vivendo, il futuro dei nostri territori e delle autonomie locali, ma anche delle altre amministrazioni che forniscono servizi alla collettività, passa ineludibilmente per la capacità di programmare secondo le linee prioritarie tracciate dalle istituzioni dell'UE e conseguentemente di intercettare, gestire e utilizzare i cosiddetti fondi diretti europei che troppo spesso vengono persi e che nei prossimi anni costituiranno le fonti sovrastatali di finanziamento privilegiate.

Per tale motivo la legge prevede espressamente che condizione essenziale per la costituzione della suddetta Associazione è rappresentata dalla permanente partecipazione alla stessa dell'ANCI e soprattutto dell'AICCRE che, come è noto, svolge secondo il proprio statuto un importante e riconosciuto ruolo di supporto ai poteri regionali e locali con particolare riferimento alla partecipazione a progetti europei, alla organizzazione e alla gestione delle attività di informazione e formazione degli amministratori e del personale dei poteri regionali e locali sulle tematiche europee e, più in generale, sulla internazionalizzazione e programmazione comunitaria delle autonomie regionali e locali. La legge prevede poi la possibilità che all'Associazione partecipino, in qualità di Soci Sostenitori, singoli comuni e altre pubbliche amministrazioni che operano in ambito regionale.

Ovviamente è previsto che l'oggetto sociale dell'Associazione debba essere in via esclusiva quello di programmare e realizzare, senza fini di lucro, le attività di supporto ai comuni del territorio abruzzese e a favore delle altre pubbliche amministrazioni associate per l'elaborazione e la gestione dei progetti europei, nonché ogni altra attività correlata, al fine di intercettare ed utilizzare i fondi diretti provenienti dall'Unione Europea.

Nel rispetto della L.R. 18/2001 la partecipazione alla costituzione della società, e quindi ogni atto del Presidente propedeutico a tale finalità, è autorizzata sulla base di una deliberazione dell'Ufficio di Presidenza cui spetta inoltre individuare, senza oneri aggiuntivi per il bilancio regionale, la struttura consiliare deputata al supporto del proprio rappresentante in seno alla Associazione medesima,

L'approvazione definitiva dello Statuto dell'Associazione spetta al Consiglio regionale.

Il progetto di legge si compone di 5 articoli:

- l'articolo 1 detta le finalità della legge e dispone l'autorizzazione del Consiglio regionale alla costituzione dell'Associazione "Abruzzo in Europa";
- l'articolo 2 contempla le condizioni di costituzione e partecipazione all'Associazione;
- l'articolo 3 disciplina in via generale le modalità di costituzione del Patrimonio dell'Associazione;
- l'articolo 4 prevede la norma finanziaria, individuando per il triennio 2018-2020, la quantificazione degli oneri per la partecipazione all'Associazione gravanti sul bilancio del Consiglio regionale.
- l'articolo 5 disciplina l'entrata in vigore.